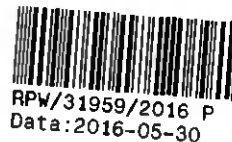




MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 23 maja 2016 r.



DPS.I.071.3.2016.AP

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2016 -05- 30
ZAL.	NR

Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Rzecznika z dnia 29 kwietnia 2016 r. (znak III.7065.64.2016.LN) dotyczące nasilenia się przypadków niehumanitarnego traktowania osób przebywających w placówkach, które prowadzą działalność gospodarczą polegającą na sprawowaniu opieki nad osobami w podeszłym wieku, niepełnosprawnymi lub przewlekle chorymi uprzejmie wyjaśniam.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zwrócił się do wojewodów o udzielenie informacji w zakresie kontroli prowadzonych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej oraz placówkach zapewniających całodobową opiekę. Obecnie trwa analiza przesłanych informacji. Jednocześnie trwają prace nad zidentyfikowaniem niezbędnych rozwiązań prawnych w zakresie podmiotów prowadzących działalność w postaci placówek całodobowej opieki, w tym między innymi dotyczących wprowadzenia wskaźnika i wymaganych kwalifikacji personelu opiekuńczego zatrudnianego we wskazanych placówkach.

W chwili obecnej standardy działalności placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku uregulowane są w art. 67 – 69 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz.163, z późn. zm). Standardy te zawierają normy dotyczące usług opiekuńczych i bytowych, prowadzenia przez placówkę określonej dokumentacji, odpowiedniego oznakowania obiektu. W ww. przepisach znajdują się też wymogi pod adresem podmiotu

prowadzącego placówkę (np. obowiązek przedstawienia tytułu prawnego do nieruchomości, na której ma być prowadzona placówka, czy informacji z Krajowego Rejestru Karnego o niekaralności osoby kierującej placówką). Wszystkie wymogi powinny być spełnione zanim podmiot zacznie przyjmować podopiecznych.

Kwestia nazewnictwa prowadzonej działalności nie ma decydującego znaczenia dla ustalenia obowiązku uzyskania zezwolenia, gdyż konstrukcja art. 67 wskazuje na rodzaj faktycznie prowadzonej działalności, jej zakres (całodobowa opieka), a nie na deklarację podmiotu rejestrującego działalność gospodarczą.

W ramach stałej współpracy z Ministerstwem wydziały polityki społecznej urzędów wojewódzkich na bieżąco zgłaszają swoje problemy w zakresie kontroli takich placówek, co niejednokrotnie skutkuje zmianą przepisów prawa usprawniających pracę służb kontrolnych wojewody. W celu wyeliminowania przypadków utrudniania czy udaremniania prowadzonych kontroli wprowadzono do ustawy o pomocy społecznej przepisy stanowiące o obowiązku zapewnienia wsparcia przez Policję (art. 127a).

Kwestia wprowadzenia kolejnych wymogów nakładanych na prowadzących placówki wymaga dogłębnego rozważenia, gdyż placówki te, mimo konieczności spełniania ustawowych standardów, pozostają podmiotami prywatnymi, a umieszczanie w nich osób odbywa się na podstawie umów cywilnoprawnych, a nie decyzji administracyjnych, tak jak w przypadku domów pomocy społecznej. Kwestią nie bez znaczenia jest również wysokość odpłatności za usługi świadczone w tych placówkach, która może decydować o ich dostępności dla osób mniej zamożnych.

Niemniej jednak problem nieprawidłowości świadczenia usług i naruszania praw osób przebywających w niektórych placówkach opieki całodobowej jest dostrzegany, dlatego też dokonanie zmiany przepisów wydaje się nieodzowne. Szczegółowe rozwiązania zostaną przedstawione po zidentyfikowaniu najważniejszych, niezbędnych do uregulowania kwestii.

z poważaniem

MINISTER
z up. *Elżbieta*
Elżbieta Bajanowska
PODSEKRETARZ STANU

MINISTERSTWO
RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
Departament Pomocy i Integracji Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa
-134-

MRP i PS



DPS043239

DPS.I.071.3.2016.AP

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2016 -05- 30
ZAL.	NR

Biuro Rzecznika Praw
Obywatelskich